



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2110

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד החינוך	18.08.2022	19.09.2022

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת וניהול מערך הסיעים לילדי הפזורה הבדואית בנגב שנת הלימודים תשפ"ג	אישור התקשרות	3(29)	17.08.2022	8000778720

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
יהונתן רוניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 19.09.2022 ועד ליום 28.02.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.03.2023 ועד ליום 31.08.2023 כאשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגת ממצאי הליך RFI ואישורו.

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
איגוד ערים אשכול רשויות נגב מזרח	501400683		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2022	19.09.2022	31.08.2023	28.02.2023	10,968,716	5,484,358	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.03.2023			31.08.2022	0	5,484,358	שקלים ישראלים חדשים

1. משרד החינוך (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר עם אשכול רשויות נגב מזרחי (להלן – **הספק**) להפעלה וניהול מערך הסיעים לילדי הפזורה הבדואית בנגב (להלן – **מערך ההיסעים**).
2. בהיעדר רשות מקומית האחראית לילדי הפזורה מערך ההיסעים יכלול הוצאת והפצת מרכזי הסעות, ביקורת, תשלומים, בטיחות, רישום ותקינות כלי רכב לשנת הלימודים תשפ"ג.
3. שירותי הסעות למוסדות החינוך, כמו גם שירותי אחזקה שוטפת של תשתיות בבתי הספר והגנים, טיפול בשמירה, שירותי ניקיון ועוד, הינם שירותים אשר במהותם ומטבעם אמורים להינתן על ידי הרשות המקומית האמונה על תושביה. אולם, תושבי הפזורה הבדואית אינם מתגוררים בתחומה של רשות מקומית, וללא התערבות חיצונית חריגה, זכותם לקבלת שירותי הסעה למוסדות החינוך תישלל וכפועל יוצא תישלל גם זכותם לחינוך. לאור האמור האחריות למתן שירותים אלה בפזורה, מוטלת על המדינה.
4. עד לשנת תשפ"א, מועצה אזורית אל קסום (ולפניה המועצות אבו באסמה ונווה מדבר) נהגה להפעיל שירותי הסיעים עבור תלמידים מהפזורה הבדואית בנגב, על אף שהרשות אינה אמונה על תלמידי הפזורה הבדואית. המשרד נהג להשתתף בעלות השירות, כבכל רשות מקומית אחרת. במהלך שנת תשפ"א, מועצה אזורית אל קסום הודיעה למשרד כי בכוננתה להפסיק את מתן שירותי ההיסעים לתלמידי הפזורה שאינם שייכים לשטח פעילותה. עקב כך, הוקם צוות מקצועי במשרד לצורך בחינת החלופות להתקשרות עם המועצה לצורך מתן שירותי חינוך לתלמידים מהפזורה הבדואית, ביניהם שירותי הסעות.
5. במסגרת הדיונים הוצעו מספר חלופות להסדרת הנושא, במסגרתם נמצא כי האפשרות הטובה ביותר בטווח הקצר היא התקשרות עם אשכול נגב מזרחי, בשל מיקומו הגאוגרפי ומאפייני פעילותו ומאחר ואין בנמצא רשות מקומית סמוכה אחרת אשר ביכולתה לספק את השירותים כאמור.
6. האישור האחרון של ועדת הפטור להתקשרות ניתן לתקופה שמיום 01.04.2021 ועד ליום 31.08.2022 בהיקף כולל של כ 15,788,118 ש"ח כולל מע"מ, על פי תקנה 3(29) בתח"מ.
7. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים והתקבלה השגה מחברת "אופטיסטי" אשר הביעה את נכונותה לספק את שירותיה למטרת ההתקשרות. לאחר שיחה עם משנה למנכ"ל חברת "אופטיסטי", וכן עם מנהל התפעול הראשי של החברה, הובהר כי חברת "אופטיסטי" לא תוכל לספק את השירות החל מ-1 בספטמבר, כמבוקש, ותידרש היערכות מוקדמת שתיקח בין חודש לחודשים.
8. לדבריה של היחידה המקצועית, לא ניתן להחליף ספק באמצע השנה, שכן החלפת הספק עלולה לייצר קושי בהעברת האחריות בין הספקים וכן יוצרת קושי בבניית האמון והכרות של נהג ההסעות עם ילדי הפזורה, שכן קיימת בעיית אמון בין אוכלוסייה זו אשר קיים קושי לשלוח את הילדים לבתי הספר מהפזורות והדבר מצריך משאבים רבים ממשרד החינוך בהכרות עם התרבות של החברה הבדואית.
9. לדברי המשרד, ככלל, העברה בין קבלנים מתבצעת בתקופת החופש הגדול, שבו אין הסעות, זאת בכדי שניתן יהיה לבצע העברה חלקה בין ספקים, וכן לזהות מראש תקלות ולספק עבורן מענה טרם תחילת שנת הלימודים.
10. על פי המשרד מתרשמת שיחה שנערכה בין היחידה המקצועית במשרד החינוך לבין ספקים אפשריים אחרים עולה כי אין ספק אחר שערך לתת את השירותים עם תחילת שנה"ל תשפ"ג.
11. מובן כי חובה להתחיל את השירות מ-01.09.2022 עם תחילת שנה"ל תשפ"ג זאת כדי שתלמידי הפזורה יוכלו לממש את זכותם לחינוך.
12. המשרד התחייב ללוחות הזמנים הבאים לצורך פרסום RFI:
 - 12.1. שבוע ראשון של חודש ספטמבר 2022 - אישור הכנת RFI בוועדת הרכישות.
 - 12.2. שבוע ראשון של חודש אוקטובר 2022 - דיונים בטיטת RFI בוועדת הרכישות.
 - 12.3. חודש נובמבר 2022 - אישור פרסום RFI בוועדת הרכישות.
 - 12.4. אמצע חודש נובמבר 2022 - פרסום RFI.
 - 12.5. חודש ינואר 2023 - בדיקת הצעות ועדת המשנה.
 - 12.6. סוף חודש ינואר 2023 - אישור המלצות וועדת המשנה בוועדת הרכישות.
13. חודש פברואר 2023 - קבלת החלטה לפי ממצאי RFI ולפי התקדמות הפתרון להקמת רשות חינוך בדואים.
14. המשרד הבהיר לרפרנטורה כי הליך ה-RFI כולל גם בקשה לקבל התייחסויות לעניין הסדרת תחום החינוך בפזורה באופן כללי והן הצעות למתן שירותי הסעות לתלמידים בפזורה באופן קונקרטי. לאור האמור השתכנעה הרפרנטורה כי ממצאי ה-RFI רלוונטיים לעניין ועל כן יש לקבל את בקשת הפטור של המשרד.
15. גב' לי לוי, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	